MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ŞI MEDIULUI

Forme de organizare juridică a operatorilor din sectorul de alimentare cu apă şi de canalizare

8 Iunie 2018

Forme de organizare juridică a operatorilor din sectorul AAC

Potrivit art. 13 alin. (4) din Legea nr 303 din 13.12.2013, gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori, care pot fi:

- **societăți comerciale (societăți pe acțiuni şi societăți cu răspundere limitată);**
- **întreprinderi municipale;**
- **întreprinderi de stat.**



Întreprinderea municipală/intermunicipală

Reglementare juridică: Legea nr. 246 din 23.11.2017 cu privire la întreprinderea de stat şi întreprinderea municipală;

Organe de conducere:

- Fondatorul;
- Consiliul de administrație(cel puțin 3 persoane);
- Administratorul – organ executiv;
- Comisia de cenzori.



Întreprinderea municipală/intermunicipală

Răspundere juridică:

Întreprinderea poartă răspundere pentru obligațiile asumate cu întreg patrimoniul care-i aparține cu titlu de proprietate.

Unitățile administrativ-teritoriale nu poartă răspundere pentru obligațiile întreprinderilor municipale.

Întreprinderile municipale nu poartă răspundere pentru obligațiile unităților administrativ-teritoriale.

Întreprinderea municipală/intermunicipală

Cerințe de fondare:

- Decizia de înființare şi statutul întreprinderii municipale se adoptă de către fondator (consiliul local);
- Dobândirea personalității juridice din momentul înregistrării la Agenția Servicii Publice.



Întreprinderea municipală/intermunicipală

Capitalul social:

- nu poate fi mai mic de 5000 de lei;
- se constituie din valoarea aporturilor în numerar și bunurile fondatorului, cu excepția bunurilor atribuite domeniului public.

De exemplu, sistemele de alimentare cu apă şi de canalizare nu pot fi aduse ca aport la capitalul social.

Întreprinderea municipală/intermunicipală

Puncte tari:

- este cea mai cunoscută şi practicată formă de organizare juridică pentru furnizarea/prestarea de servicii publice;
- este persoană juridică distinctă, având patrimoniu şi buget propriu;
- creditele acordate pentru investiții sunt garantate de autoritatea publică locală;
- subvenționarea din partea autorităților publice locale.

Întreprinderea municipală/intermunicipală

Puncte slabe:

- posibilitatea limitată de investiție;
- dependență față de autoritățile publice locale fondatoare;
- probabilitate mare de dependență bugetară și influență politică asupra nivelului tarifelor.

Societatea cu răspundere limitată(S.R.L.)

Reglementare juridică: Legea privind societățile cu răspundere limitată nr. 135-XVI din 14.06.2007 ;

Organe de conducere:

- Adunarea Generală a asociaților; în cazul asociatului unic drepturile şi obligațiile adunării generale revin acestuia
- Consiliul societății (cel puțin 3 persoane) este organul executiv al societății;
- Societatea poate avea unul sau mai mulți administratori;
- Cenzorul.

Societatea cu răspundere limitată(S.R.L.)

Răspundere juridică:

Societatea răspunde pentru obligațiile asumate cu toate bunurile sale.

Acționarii nu răspund pentru obligațiile societății ei suportă riscul pierderilor ce rezultă din activitatea societății în limitele participării lor la capitalul social.

Societatea cu răspundere limitată(S.R.L.)

Cerințe de fondare:

- Societatea poate fi constituită de una sau de mai multe persoane fizice şi/sau juridice;
- Numărul de asociați nu poate fi mai mare de 50;
- Se înregistrează la Agenția Servicii Publice.

Societatea cu răspundere limitată (S.R.L.)

Puncte tari:

- cea mai practică formă de organizare juridică pentru prestarea de servicii publice delegate în mediul rural;
- mobilitate mai mare şi capacitatea de a reacționa la schimbările economice, financiare;
- posibilitatea de contractare a unor credite pentru investiții;
- independență față de autoritățile publice locale;
- procedură mai simplă de fondare și înregistrare.

Societatea cu răspundere limitată (S.R.L.)

Puncte slabe:

- este supus tuturor riscurilor economiei de piață;
- este văzută prin prisma preocupării față de interesul personal, în detrimentul interesului public.

Societatea pe acțiuni (S.A.)

Reglementare juridică: Legea privind societățile pe acțiuni nr. 1134 din 02.04.1997

Organe de conducere:

- Adunarea generală a acționarilor;
- Consiliul societății;
- Organul executiv – Directorul;
- Comisia de cenzori.

Societatea pe acțiuni (S.A.)

Răspundere juridică:

Societatea răspunde pentru obligațiile sale cu întreg patrimoniul care-i aparține cu titlu de proprietate.

Societatea nu răspunde pentru obligațiile acționarilor săi.

Acționarii nu răspund pentru obligațiile societății şi suportă riscul pierderilor în limita valorii acțiunilor ce le aparțin.

Societatea pe acțiuni (S.A.)

Cerințe de fondare:

- Societatea poate fi înființată de o singură persoană fizică/juridică sau de mai multe persoane din RM, din alte state, apatrizi, state străine şi organizații internaționale;
- Societatea dobândeşte personalitate juridică la data înregistrării de Agenția Servicii Publice.

Capitalul social: nu poate fi mai mic de 20000 lei

Societatea pe acțiuni (S.A.)

Puncte tari:

- posibilitatea de atragere de investiții pentru dezvoltare;
- mobilitate mai mare şi capacitatea de a reacționa la schimbările economice, financiare;
- sunt rentabile în prestarea serviciilor pe un teritoriu mai mare,;
- transparență mai înaltă a activității și gestionării bunurilor publice la nivel regional sau raional.

Societatea pe acțiuni (S.A.)

Puncte slabe:

- este supus tuturor riscurilor economiei de piață;
- procedură de înregistrare mai complexă;
- structura şi modul de funcționare mai complicată;
- nu este practică pentru mediul rural.

Concluzii:

1. În conformitate cu art . 19 alin. (4) din Legea nr. 246 din 23.11.2017, **se recomandă** autorităților administrației publice locale **examinarea oportunităţii de reorganizare a întreprinderilor municipale în alte forme juridice de organizare** prevăzute de legislație, asigurînd eficientizarea administrării proprietății transmise acestora în gestiune.



Concluzii:

2. Ordinul Ministerului Mediului nr. 122 din 04.12.2015 prevede expres că **Operatorul Regional** este o societate comercială cu capital social public.

Dintre societățile comerciale reglementate de Codul civil al Republicii Moldova, doar societatea pe acțiuni şi societatea cu răspundere limitată poate fi aplicată în sectorul de alimentare cu apă şi de canalizare.



Concluzii:

3. Strategia de alimentare cu apă şi sanitație (2014-2028) statuează scopul final al regionalizării, care reprezintă crearea a 3-5 companii regionale, care să furnizeze servicii de alimentare cu apă şi sanitație pentru întreaga populație din Republica Moldova.

Prin deducere, aceste companii pot fi doar societăți pe acțiuni.



Concluzii:

4. Instituțiile financiare internaționale, Uniunea Europeană, inclusiv practica internațională **recomandă pentru sectorul de alimentare cu apă şi de canalizare crearea unor operatori mari şi viabili, sub forma unor societăți pe acțiuni.**



Concluzii:

Prin urmare, în contextul realizării politicii naționale de regionalizare a serviciului de alimentare cu apă şi de canalizare

se recomandă crearea unor societăți pe acțiuni mari şi puternice, care să furnizeze/presteze servicii pe întreg teritoriul Republicii Moldova.



MULȚUMESC PENTRU ATENȚIE!

NADEJDA CHILARU

MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ŞI MEDIULUI