



MINISTERUL INFRASTRUCTURII
ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE
AL REPUBLICII MOLDOVA



Agenția de
Dezvoltare Regională
Nord



Primăria
municipiului
Soroca



Primăria
municipiului
Edineț

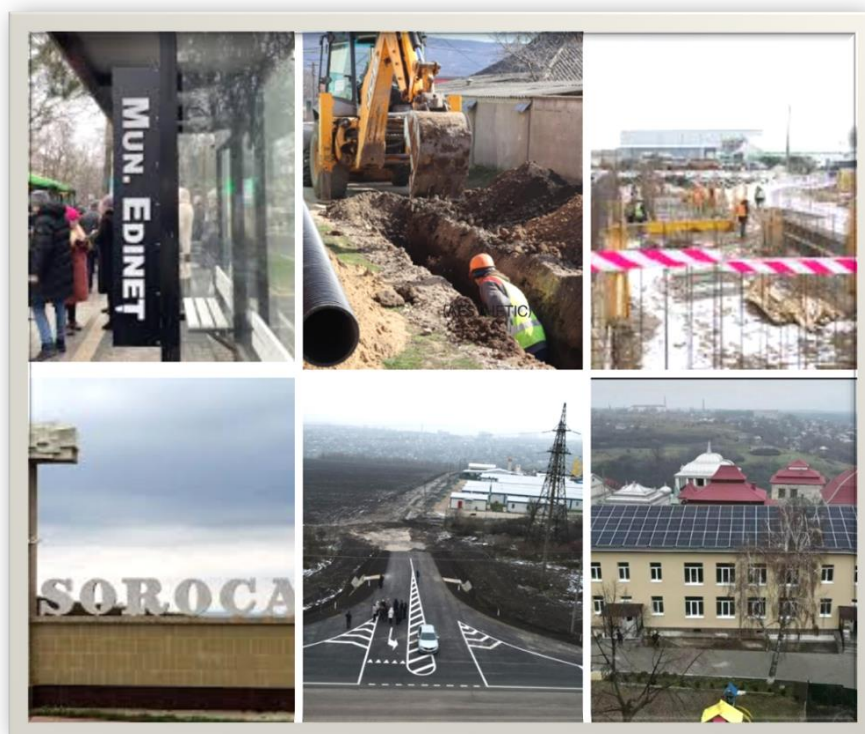
Aprobat: _____

Maria PRISACARI

Director ADR Nord

RAPORT NARATIV DE PROGRES

privind implementarea Programului Național de dezvoltare a orașelor-poli de creștere
Municipiile Soroca și Edineț din Regiunea de Dezvoltare Nord
Perioada de raportare: ianuarie–decembrie 2025



CUPRINS:

1	CADRUL GENERAL	3
2	CADRUL INSTITUȚIONAL ȘI GUVERNANȚA PROGRAMULUI	3-4
3	UNITATEA DE IMPLEMENTARE A PROIECTELOR – MUNICIPIUL SOROCA	4
4	UNITATEA DE IPLEMENTARE A PROIECTELOR – MUNICIPIUL EDINEȚ	5
5	ANALIZA PORTOFOLIULUI DE PROIECTE DIN PROGRAM– MUNICIPIUL SOROCA	5
6	ANALIZA PORTOFOLIULUI DE PROIECTE DIN PROGRAM – MUNICIPIUL EDINEȚ	5-6
7	ANALIZA FINANCIARĂ COMPARATIVĂ SOROCA – EDINEȚ	6-7
8	ANALIZA COMPARATIVĂ A PORTOFOLIULUI DE PROIECTE ATRASE DIN ALTE SURSE.....	7-9
9	CONCLUZII	10
10	ANEXE	
	10.1 Anexa nr. 1 Portofoliul proiectelor prioritare – municipiul Soroca	
	10.2 Anexa nr. 2 Portofoliul proiectelor prioritare – municipiul Edineț	

1. CADRUL GENERAL

Prezentul Raport narativ de progres reflectă stadiul implementării Programului Național de dezvoltare a orașelor-poli de creștere pentru perioada 2021–2027 în municipiile Soroca și Edineț, pentru perioada de raportare ianuarie–decembrie 2025. Raportul este elaborat de secția monitorizare și evaluare din cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Nord, în conformitate cu mecanismul de monitorizare și evaluare a Programului, ținând cont de recomandările formulate în Raportul de evaluare intermediară a Programului Național, precum și de modificările operate prin Hotărârea Guvernului nr. 216/2025.

Programul Național de dezvoltare a orașelor-poli de creștere a fost elaborat ca răspuns la discrepanțele teritoriale accentuate dintre municipiul Chișinău și celelalte centre urbane regionale, având drept scop consolidarea rolului orașelor-poli ca motoare de creștere economică și furnizori de servicii publice pentru zonele adiacente. Municipiile Soroca și Edineț fac parte din rețeaua celor șase orașe-poli de creștere incluse în Program.

Obiectivul general al Programului constă în crearea unei rețele de orașe – poli de creștere regională, atractive pentru locuitori, antreprenori și vizitatori, care să genereze creștere economică, ocuparea forței de muncă și să stimuleze dezvoltarea zonelor teritoriale adiacente.

Obiectivele specifice ale Programului urmăresc:

- îmbunătățirea mobilității și a calității infrastructurii de acces, precum și a conexiunilor cu zonele înconjurătoare;
- dezvoltarea și echiparea infrastructurilor și serviciilor de suport economic pentru stimularea competitivității;
- revitalizarea urbană și dezvoltarea infrastructurii spațiilor publice;
- modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare și a rețelelor de utilități publice.

Implementarea Programului este structurată în trei etape:

- *Etapa de pregătire*, desfășurată pe o perioadă estimativă de 6 luni de la aprobarea Programului;
- *Prima etapă de implementare* (2021–2024), la finalul căreia a fost realizată evaluarea intermediară a Programului;
- *A doua etapă de implementare* (2025–2027), care vizează continuarea intervențiilor planificate, cu luarea în considerare a recomandărilor formulate în raportul de evaluare intermediară, precum și realizarea evaluării finale a rezultatelor Programului.

2. CADRUL INSTITUȚIONAL ȘI GUVERNANȚA PROGRAMULUI

Coordonarea strategică a Programului Național este asigurată de Consiliul Național pentru Coordonarea Dezvoltării Regionale și Locale, iar coordonarea și gestionarea implementării revin Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. La nivel regional, Agențiile de Dezvoltare Regională au avut un rol esențial în fazele inițiale ale Programului, iar ulterior, odată cu instituirea Unităților de Implementare a Proiectelor în cadrul municipalităților beneficiare, responsabilitățile operaționale au fost preluate preponderent de autoritățile publice locale.

În acest context, UIP-urile constituie instrumentul-cheie de implementare, asigurând elaborarea, managementul, monitorizarea și raportarea proiectelor incluse în Planurile Operaționale Locale.

Implementarea Programului implică instituții cu atribuții distincte la nivel național, regional și local. La nivel național, coordonarea strategică este asigurată de Consiliul Național pentru Coordonarea Dezvoltării Regionale și Locale, iar coordonarea și gestionarea implementării revin Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

La nivel regional, un rol important în primele etape de implementare a fost exercitat de Agențiile de Dezvoltare Regională (ADR). Ulterior, odată cu instituirea Unităților de Implementare a Proiectelor în cadrul municipalităților beneficiare, capacitățile instituționale ale acestora au fost consolidate cu sprijinul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și al partenerilor de dezvoltare, inclusiv Solidarity Fund PL în Moldova. Acest proces a permis autorităților publice locale să preia un rol consolidat în atragerea proiectelor și identificarea surselor de finanțare, inclusiv din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, alte surse naționale, precum și din surse externe, în vederea implementării Programului Național.

Unitățile de Implementare a Proiectelor din cadrul primăriilor au elaborat și înaintat propuneri de proiecte în baza documentelor locale de planificare, asigurând totodată implementarea, managementul și raportarea progresului acestora. Monitorizarea implementării Programului se realizează printr-un sistem de raportare semestrială și anuală.

În vederea consolidării cadrului de monitorizare și evaluare a Programului, ADR Nord a elaborat un mecanism dedicat, în conformitate cu recomandările formulate în Raportul de evaluare intermediară a implementării Programului Național de dezvoltare a orașelor-poli de creștere, realizat de Grupul de Consultanță și Dezvoltare Urbană „Europolis Internațional”. Prezentul raport a fost elaborat de ADR Nord și se înscrie în acest demers, contribuind la detalierea și fortificarea procesului de monitorizare și evaluare pentru etapa a doua de implementare (2025–2027). Informațiile prezentate în acest Raport sunt furnizate de cele două municipalități din Regiunea de Dezvoltare Nord

În anul 2025, Planurile Operaționale Locale ale municipiilor Soroca și respectiv Edineț au fost revizuite și actualizate în conformitate cu modificările operate în cadrul Programului Național, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 216/2025.

3. UNITATEA DE IMPLEMENTARE A PROIECTELOR – MUNICIPIUL SOROCA

În municipiul Soroca, implementarea Programului Național este asigurată de Instituția Publică „Centrul de Dezvoltare Locală și Regională mun. Soroca”, constituită la data de 22 noiembrie 2022, în baza Deciziei Consiliului municipal Soroca nr. 19/54 din 13.10.2022.

Scopul instituției constă în sprijinirea și creșterea capacității autorităților publice locale, societății civile, oamenilor de afaceri și comunității în ansamblu în vederea fortificării eforturilor comune pentru dezvoltarea durabilă locală și regională, îmbunătățirea calității mediului ambiant și a vieții cetățenilor, promovarea valorilor europene.

IP CDLR Soroca asigură identificarea surselor de finanțare, elaborarea cererilor de finanțare, implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor, precum și implicarea comunității în procesul decizional.

Structura de personal a UIP Soroca include 5 unități: director, contabil-șef și 3 specialiști principali.

4. UNITATEA DE IMPLEMENTARE A PROIECTELOR – MUNICIPIUL EDINEȚ

Unitatea de Implementare a Proiectelor din municipiul Edineț a fost constituită la data de 18 iunie 2021, prin Decizia Consiliului municipal Edineț nr. 4/2, în cadrul Primăriei municipiului Edineț.

Misiunea UIP Edineț constă în implementarea eficientă a proiectelor de dezvoltare ale municipiului, prin atragerea și gestionarea responsabilă a resurselor financiare, tehnice și umane, în beneficiul comunității locale.

Viziunea UIP vizează dezvoltarea municipiului Edineț prin proiecte durabile, bine gestionate, cu impact real asupra calității vieții cetățenilor.

Componența UIP Edineț include un coordonator și 8 membri, conform Deciziei nr. 6/21 din 19.09.2024.

5. ANALIZA PORTOFOLIULUI DE PROIECTE – MUNICIPIUL SOROCA

Portofoliul de proiecte incluse în Programul Național pentru municipiul Soroca (anexa nr. 1 la Raport) cuprinde 8 proiecte prioritare. În perioada de raportare, un proiect a fost finalizat, iar 7 proiecte se află în curs de implementare, ceea ce reflectă o rată de activare a portofoliului de aproximativ 88%. Rata de finalizare a proiectelor este de circa 12%, municipiul Soroca aflându-se într-o etapă intensivă de modernizare, marcată de implementarea simultană a mai multor investiții strategice.

Succesul statutului municipiului Soroca de pol de creștere depinde de capacitatea de a transforma proiectele aflate în curs de implementare în proiecte finalizate până la finele perioadei 2027, precum și de asigurarea durabilității investițiilor realizate.

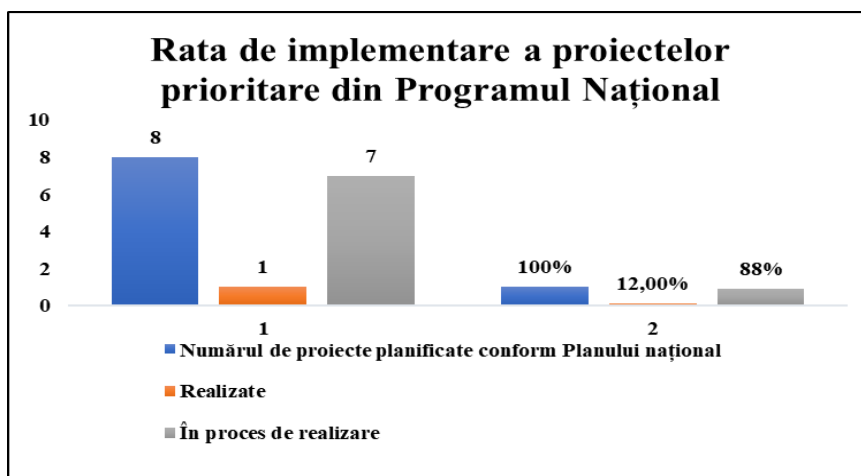


Figura 1. „Rata de implementare a proiectelor prioritare din programul național”

6. ANALIZA PORTOFOLIULUI DE PROIECTE – MUNICIPIUL EDINEȚ

În municipiul Edineț, portofoliul Programului Național include 9 proiecte prioritare (Anexa nr. 2), dintre care 2 proiecte sunt finalizate, 6 se află în curs de implementare, iar 1 proiect este stagnat.

Structura portofoliului reflectă un nivel relativ avansat de maturitate, cu majoritatea proiectelor active, însă existența proiectului stagnat influențează negativ ritmul general de implementare și necesită intervenții de management pentru evitarea întârzierilor în atingerea obiectivelor Programului.

Rata de finalizare a proiectelor constituie circa **22,2%**, iar rata de activare a portofoliului este de aproximativ 88,9%, fiind determinată de ponderea proiectelor finalizate și aflate în implementare în totalul portofoliului.

Succesul statutului municipiului Edineț de pol de creștere depinde de menținerea ritmului de implementare a proiectelor aflate în derulare, de deblocarea proiectului stagnat, precum și de finalizarea investițiilor planificate până la finele perioadei 2027, concomitent cu asigurarea durabilității rezultatelor obținute.

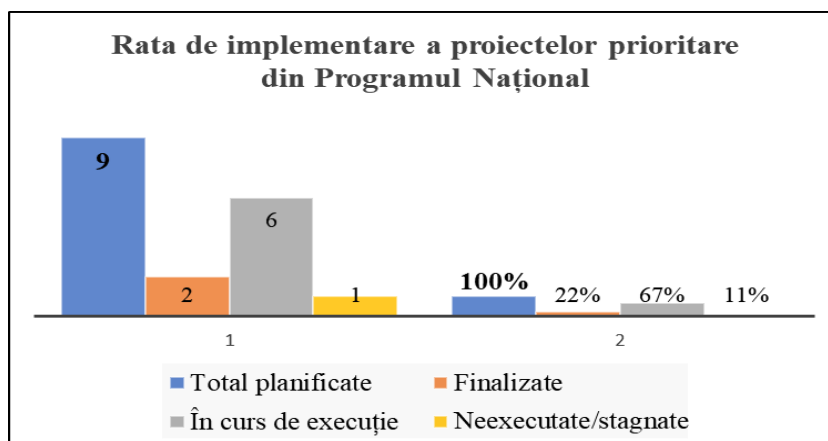


Figura 2. „Rata de implementare a proiectelor prioritare din Programul Național”

7. ANALIZA FINANCIARĂ COMPARATIVĂ SOROCA - EDINEȚ DIN PROGRAMUL NAȚIONAL

Analiza financiară prezentată în acest capitol este realizată în baza datelor aferente etapei a doua de implementare a Programului Național de dezvoltare a orașelor-poli de creștere (2025–2027), în forma sa actualizată conform Hotărârii Guvernului nr. 216/2025. Valorile planificate și cele valorificate reflectă exclusiv alocările și execuția financiară corespunzătoare acestei etape de implementare.

Analiza financiară consolidată evidențiază diferențe de ritm între cele două municipii, determinate de natura proiectelor, sursele de finanțare și stadiul procedurilor de implementare.

Valoarea totală a proiectelor planificate pentru perioada 2025–2027 pentru municipiul Soroca este de aproximativ 457,0 milioane lei. În anul 2025 au fost valorificate 46,7 milioane lei, reprezentând circa 10% din volumul financiar planificat. Diferența dintre sumele planificate și cele valorificate este determinată de caracterul etapizat al implementării, procedurile de achiziții publice și calendarul execuției lucrărilor.

Municipiul Edineț se remarcă printr-un nivel ridicat de valorificare a resurselor financiare în anul 2025, în timp ce municipiul Soroca se află într-o fază de acumulare a investițiilor, cu un volum mai mare de proiecte aflate în execuție.

Valoarea totală actualizată a proiectelor incluse în Program pentru perioada 2025–2027 pentru municipiul Edineț este de 300,2 milioane lei. În anul 2025 au fost valorificate 128,75 milioane lei, ceea ce reprezintă circa 42,9% din volumul financiar planificat pentru această perioadă. O pondere semnificativă a finanțării provine din surse externe, completată de contribuții din bugetul de stat și din bugetul autorităților publice locale.

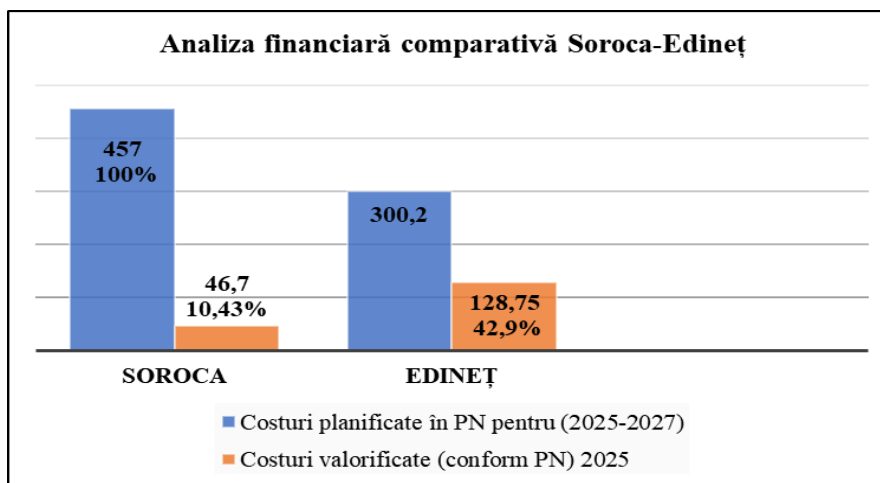


Figura 3. „Analiza financiară comparativă Soroca-Edineț”

Tabelul 1. „COMPARATIV – INDICATORI-CHEIE SOROCA vs. EDINEȚ”

Indicator	Municipiul Soroca	Municipiul Edineț
Număr total proiecte în Program	8	9
Proiecte finalizate	1	2
Proiecte în implementare	7	6
Proiecte stagnante	0	1
Rata de activare a portofoliului	100%	88,9%
Rata de finalizare	12,5%	22,2%
Valoare totală proiecte 2025–2027	~457,0 mil. lei	~300,2 mil. lei
Valoare valorificată în 2025	~46,7 mil. lei	~128,75 mil. lei
Pondere valorificare financiară 2025	~10,4%	~42,9%
Provocare principală	Finalizarea proiectelor până în 2027	Deblocarea proiectului stagnat și menținerea ritmului de implementare

Notă: Rata de activare reflectă ponderea proiectelor finalizate și aflate în implementare din totalul portofoliului de proiecte, excluzând proiectele stagnante sau neinițiate.

8. ANALIZA COMPARATIVĂ A PORTOFOLIULUI DE PROIECTE ATRASE DIN ALTE SURSE

Conform informațiilor furnizate de Unitățile de Implementare a Proiectelor din municipiile Soroca și Edineț, în perioada analizată (anul 2025) au fost depuse total 8 proiecte către diverse fonduri și programe de finanțare din surse adiționale ce se pliază pe domeniile și obiectivele din Programul Național și aduc plus valoare în realizarea Programului.

8.1. UIP municipiul Soroca

În anul 2025, UIP din mun. Soroca a aplicat și/sau implementat 3 proiecte relevante pentru realizarea obiectivelor Programului Național.

Obiectivul 1 „Îmbunătățirea mobilității și a calității infrastructurii de acces și a legăturilor acestora cu zonele înconjurătoare”

Acțiunea 1 – Reabilitarea infrastructurii drumurilor

- Proiect: „Asigurarea mobilității sustenabile prin modernizarea drumurilor în mun. Soroca”
- Program: „Europa este aproape” (FNDRL)

- Valoare: 9,56 mln lei
- Indicatori principali: construcția a 0,520 km de drum și 2.802 m² de trotuare
- Status: inclus în DUP 2025–2027 (HG nr. 2 din 14.01.2026)

Obiectivul 2 „Dezvoltarea și echiparea infrastructurilor și serviciilor de suport economic pentru a stimula competitivitatea”

Acțiunea 3 – Conectarea terenului parcului industrial la o nouă sursă de energie electrică și crearea pieței agroalimentare regionale

• Elaborarea, în parteneriat cu Guvernul Germaniei prin GIZ, a „Planului de dezvoltare economică a mun. Soroca pentru anii 2025–2028”, document strategic care susține dezvoltarea infrastructurii economice locale.

Obiectivul 3 „Revitalizarea urbană și dezvoltarea infrastructurii spațiilor publice”

Acțiunea 6 – Lucrări complexe de revitalizare urbană

- Proiect: „Reparația IP Gimnaziul „Dumitru Matcovschi” (zona de revitalizare Dealul Romilor)
- Program: „Satul European” (FNDRL)
- Valoare: 5,6 mln lei
- Intervenții: termoizolarea clădirii (319,11 m²), reparația acoperișului (765,4 m²)
- Status: procedura de achiziții lansată în octombrie 2025; lucrările planificate pentru anul 2026.

8.2. UIP municipiul Edineț

În perioada analizată, UIP din mun. Edineț a realizat sau are în curs de implementare 5 proiecte care contribuie la atingerea obiectivelor Programului Național.

Obiectivul 1 „Îmbunătățirea mobilității și a calității infrastructurii de acces”

Acțiunea 1 – Reabilitarea infrastructurii drumurilor

- Proiect: „Reabilitarea străzii Alexandru cel Bun din mun. Edineț”
- Program: „Europa este aproape” (FNDRL)
- Valoare: 9,91 mln lei
- Indicator: 1,6 km drum
- Status: inclus în DUP 2025–2027 și în planul de achiziții pentru anul 2026.

Obiectivul 2 „Dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor de suport economic”

Acțiunea 3 – Dezvoltarea infrastructurii economice

• Proiect depus către parteneri UE prin FEDR pentru actualizarea *Strategiei de Dezvoltare Socio-Economică a mun. Edineț 2026–2030*.

• Proiect implementat în 2025 cu suportul UE (GIZ): „Împuternicirea comerțului: Îmbunătățirea capacităților de afaceri în mun. Edineț”

- 75 antreprenori instruiți
- achiziționate 6 căsuțe expoziționale, 20 corturi, 20 mese și 20 scaune pliabile.

Obiectivul 3 „Revitalizarea urbană și dezvoltarea infrastructurii spațiilor publice”

Acțiunea 4 – Amenajarea zonei regionale de agrement (Parcul „Vasile Alecsandri”)

- Proiect: „URBACT – City Lake”
- Finanțare: UE (FEDR)

- Valoare: 55.000 euro
- Rezultat: elaborarea Strategiei privind evaluarea lacurilor din Grădina Publică „V. Alecsandri”.

Acțiunea 6 – Lucrări complexe de revitalizare urbană

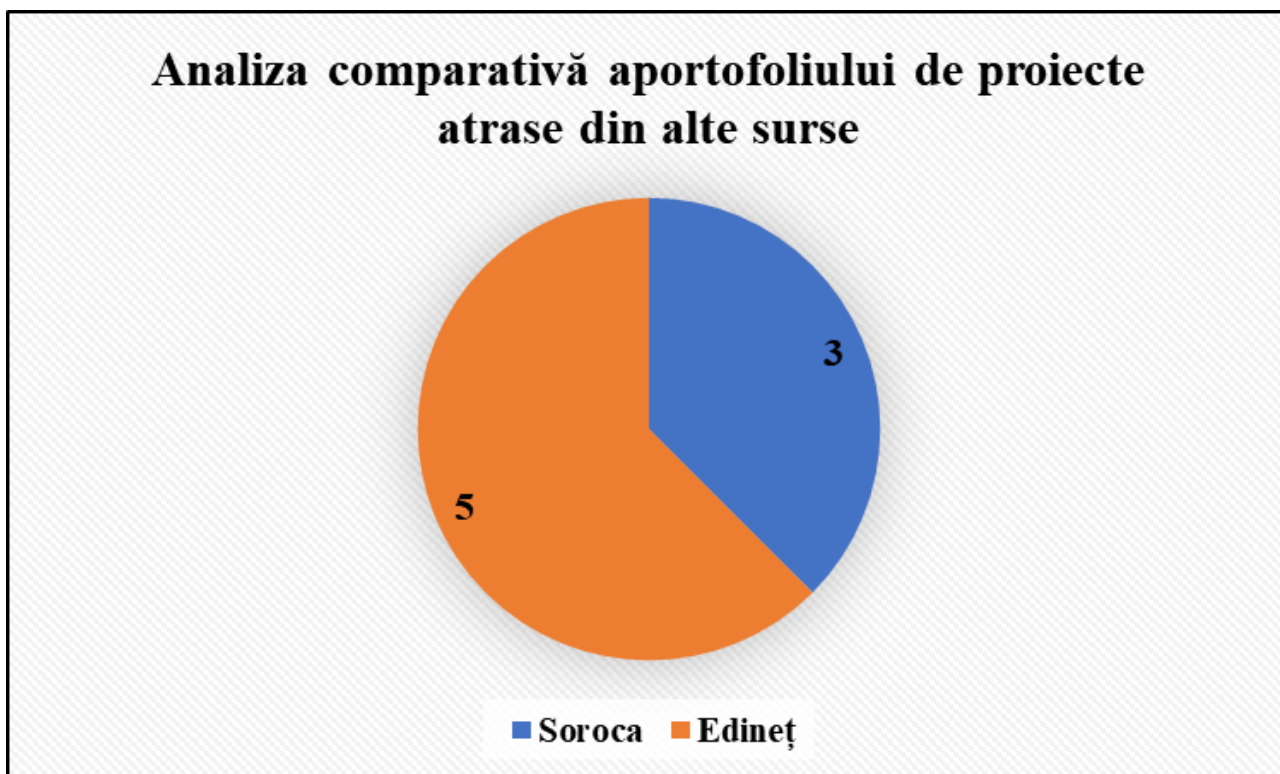
- Proiect: „Renovarea parțială a L.T. M. Eminescu” (zona Dumbrava)
- Finanțare: Banca Mondială (EQIP prin MEC/ONDRL) și FNDRL
- Valoare: 10,0 mln lei
- Intervenții:
 - reabilitarea intrării în blocul liceului
 - reconstrucția a 2.275 m² de acoperiș
 - termoizolarea a 1.867 m² de anvelopă
 - pavarea a 1.221 m² căi de acces.

Se constată că UIP din municipiul Soroca a realizat și/sau are în implementare 3 proiecte relevante pentru obiectivele Programului Național, iar UIP din municipiul Edineț – 5 proiecte.

Structura portofoliului evidențiază:

- ✓ corelarea proiectelor cu obiectivele strategice naționale și locale;
- ✓ diversificarea surselor de finanțare (FNDRL, UE, GIZ, Banca Mondială);
- ✓ existența proiectelor în diferite etape ale ciclului de viață (planificare strategică, depunere, achiziții, implementare).

În ansamblu, portofoliul reflectă un nivel echilibrat de maturitate și contribuie la susținerea obiectivelor de dezvoltare ale municipiilor Soroca și Edineț pentru perioada 2025–2027.



9. CONCLUZII

Analiza implementării Programului Național de dezvoltare a orașelor-poli de creștere 2021–2027 în municipiile Soroca și Edineț, pentru perioada de raportare ianuarie–decembrie 2025, reflectă stadiul de realizare a intervențiilor aferente etapei a doua de implementare a Programului (2025–2027), etapă care a fost ajustată ca urmare a modificărilor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 216/2025.

În municipiul **Soroca**, portofoliul Programului este caracterizat printr-o rată ridicată de activare, majoritatea proiectelor aflându-se în curs de implementare. Nivelul redus de finalizare la finele anului 2025 indică faptul că municipiul se află într-o fază de execuție a investițiilor planificate pentru etapa 2025–2027. Gradul de valorificare financiară în anul 2025 a fost influențat de caracterul multianual al proiectelor, de desfășurarea etapizată a procedurilor de achiziții publice și de calendarul execuției lucrărilor, urmând ca presiunea asupra implementării și absorbției să se concentreze în anii 2026–2027.

Municipiul **Edineț** prezintă un nivel mai avansat de implementare în cadrul etapei a doua a Programului, reflectat prin existența unor proiecte finalizate și printr-un grad mai ridicat de valorificare a resurselor financiare în anul 2025. Această situație este determinată de maturitatea tehnică a proiectelor și de capacitatea autorităților publice locale de a gestiona eficient proiectele incluse în portofoliul actualizat pentru perioada 2025–2027. Totodată, proiectul aflat în stagnare necesită monitorizare continuă, pentru a preveni eventuale întârzieri în realizarea obiectivelor Programului.

Analiza financiară comparativă a fost realizată în baza valorilor planificate și valorificate aferente etapei 2025–2027 a Programului Național, în forma sa actualizată, ceea ce permite o evaluare realistă a progresului înregistrat la începutul celei de-a doua etape de implementare. Diferențele dintre sumele planificate și cele efectiv valorificate în anul 2025 sunt explicabile prin specificul etapizat al investițiilor și nu indică disfuncționalități structurale în implementare.

Analiza proiectelor atrase din surse adiționale Programului Național confirmă capacitatea ambelor municipii de a completa investițiile Programului prin accesarea fondurilor externe și naționale, contribuind la diversificarea intervențiilor și la susținerea obiectivelor de dezvoltare urbană stabilite pentru perioada 2025–2027.

În ansamblu, Programul Național se află într-o etapă activă de implementare în cadrul ciclului 2025–2027, iar diferențele de ritm între municipiile Soroca și Edineț reflectă etape diferite ale execuției proiectelor.

Pentru perioada următoare, se impune continuarea monitorizării progresului fizic și financiar, cu accent pe finalizarea proiectelor planificate pentru etapa a doua și pe asigurarea durabilității investițiilor realizate până la încheierea Programului în anul 2027.

Având în vedere faptul că, la începutul etapei a doua de implementare a Programului (2025–2027), o parte dintre proiectele incluse în portofoliile municipiilor se află fie în stadiu incipient, se conturează oportunitatea lansării unui apel de proiecte dedicat orașelor-poli de creștere, orientat spre accelerarea implementării proiectelor cu un grad redus de realizare sau valorificare a mijloacelor financiare planificate în Programul Național. Un astfel de apel ar putea contribui la dinamizarea portofoliilor existente, la îmbunătățirea ritmului de implementare și la atingerea obiectivelor Programului până la finele perioadei 2027.

Elaborat:

Nina BÂNDIU

Specialistă SME, ADR Nord

Coordonat:

Ala CUCU

Şefa SME, ADR Nord

LUAT LA CUNOȘTINȚĂ:

Responsabil UIP Soroca

Semnătura: _____

Responsabil UIP Edineț

Semnătura: _____